



KONTROLLI I LARTË I SHIETIT

Raport Përfundimtar Auditimi, për auditimin e ushtruar për zbatimin e rekomandimeve të lëna në 6 mujorin e dytë të vitit 2021.

RAPORT PËRFUNDIMTAR AUDITIMI

TEMATIK

**PËR ZBATIMIN E REKOMANDIMEVE TË LËNA NË AUDITIMET E
PERFORMANCËS
TË EVDUARA NË 6 MUJORIN E DYTË TË VITIT 2021,
PËR AUDITIMIN ME TEMË “ZHVILLIMI I TURIZMIT MALOR”, NË
SUBJEKTET MINISTRIA E TURIZMIT DHE MJEDISIT DHE
FEDERATA SHQIPTARE E ALPINIZMIT DHE TURIZMIT MALOR.**

Tiranë, Tetor 2022.

PËRMBAJTJA	
I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	3
1. Përshkrimi i shkurtër i Projektit të Auditimit	3
2. Respektimi i afatit ligjor prej 20 ditësh	3
3. Respektimi i afatit ligjor prej 6 muajsh	4
4. Statusi i pranimit të rekomandimeve	4
II. HYRJA	4
II.1. Objekti auditimit:	5
II.2. Qëllimi auditimit:	5
II.3. Metodologjia e auditimit:	5
II.4. Konkluzioni:	5
II.5. Opinion i përgjithshëm mbi zbatimin e rekomandimeve të lëna	6
III. Zbatimi i rekomandimeve të lëna në auditimin e mëparshëm:	6
Për pyetjen 1.1.1: A është plotësuar baza ligjore me aktet e parashikuar nënligjore dhe në përputhje me direktivat e BE-së?	6
Për pyetjen 1.1.2: A janë realizuar objektivat strategjikë për turizmin malor nga MTM dhe AKT?	8
Për pyetjen 1.1.3: A janë plotësisht funksionale strukturat e MTM-së, FSHALT, dhe AKT, si dhe a janë të mjaftueshme burimet njerëzore dhe financiare, për realizimin e detyrave institucionale, me qëllim zhvillimin e turizmit malor?	11
Për pyetjen 1.1.4: A ka qenë efektiv bashkëpunimi ndërinstitutional, me qëllim zhvillimin e turizmit malor?	17
Për pyetjen 1.2.1: A janë të mjaftueshme burimet financiare dhe logjistika për realizimin e detyrave nga Federata Shqiptare e Turizmit dhe Alpinizmit Malor dhe a janë përdorur siç duhet ato?, si dhe për pyetjen 1.2.2: A ka kryer FSHALT aktivitete, të cilat kanë patur ndikim në zhvillimin/promovimin e turizmit malor?	18
Për pyetjen 1.1.1: A është plotësuar baza ligjore me aktet e parashikuar nënligjore dhe në përputhje me direktivat e BE-së?	21
Për pyetjen 1.1.3: A janë plotësisht funksionale strukturat e MTM-së, FSHALT, dhe AKT, si dhe a janë të mjaftueshme burimet njerëzore dhe financiare, për realizimin e detyrave institucionale, me qëllim zhvillimin e turizmit malor?	22
VI. KONKLUZIONE DHE REKOMANDIME:	24
- ANEKSE	30

I. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

1. Përshkrimi i shkurtër i Projektit të Auditimit

Kontrolli i Lartë i Shtetit (KLSH), bazuar në programin e auditimit nr.676, datë 26.07.2022, "Për zbatimin e rekomandimeve të lëna në auditimet e performancës të evaduar në 6 mujorin e dytë të vitit 2021", ushtroi auditim në subjektet Ministria e Turizmit dhe Mjedisit si dhe Bashkitë Tiranë, Vlorë e Elbasan, për zbatimin e rekomandimeve të lëna, lidhur me auditimin e performancës me temë: "Zhvillimi i turizmit malor", të realizuar në 6 mujorin e dytë të vitit 2021, sipas Raportit Përfundimtar të Auditimit, të përcjellë:

- Në Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit, me shkresën nr. 199/11, datë 17.09.2021;

- Në Federatën Shqiptare të Alpinizmit dhe Turizmit Malor, me shkresën nr. 199/10, datë 17.09.2021.

Duke i kushtuar vëmendjen e posaçme çështjeve, që lidhen me:

a. Vlerësimin e rekomandimeve të KLSH-së, të lëna nga auditimi i kryer në 6 mujorin e dytë të vitit 2021, hartimi i programeve (plan veprimeve) nga subjektet e audituara, duke ngarkuar me detyra personat përgjegjës dhe përcaktuar afatet konkrete për zbatimin e rekomandimeve për çdo njësi vartëse;

b. Nxjerrjen nga titullari i njësisë publike, të akteve administrative të nevojshme, si vendime e urdhra për zbatimin e masave organizative;

c. Të tjera masa e rekomandime që i përcillen subjektit të audituar nëpërmjet Vendimit të Kryetarit të Kontrollit të Lartë të Shtetit.

2. Respektimi i afatit ligjor prej 20 ditësh, në zbatim të nenin 14, shkronja "j" të ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014, "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit", për informimin e KLSH-së, mbi planin e veprimeve të subjektit për zbatimin e rekomandimeve të lëna, rezultoi:

Ministria e Turizmit dhe Mjedisit:

Nga auditimi u konstatua se, subjekti nuk ka miratuar planin e veprimeve për zbatimin e rekomandimeve të lëna nga KLSH dhe nuk e ka dërguar këtë plan në KLSH, kjo në

mospërputhje me ligjin nr. 154/2014, datë 27.11.2014 "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit" nenit 15, shkronja "j".

Federata Shqiptare e Alpinizmit dhe Turizmit Malor:

Nga auditimi u konstatua se, subjekti nuk ka miratuar planin e veprimit për zbatimin e rekomandimeve të lëna nga KLSH dhe nuk e ka dërguar këtë plan në KLSH. kjo në mospërputhje me ligjin nr. 154/2014, datë 27.11.2014 "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit" nenit 15, shkronja "j".

3. Respektimi i afatit ligjor prej 6 muajsh, për raportimin në KLSH, të ecurisë së zbatimit të rekomandimeve të lëna, në zbatim të nenit 30, të ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014, "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit", i cili përcakton se: "Subjekti audituar, brenda 6 muajve nga data e njoftimit të raportit të auditimit, raporton Kontrollit të Lartë të Shtetit mbi ecurinë e zbatimit të rekomandimeve të lëna".

Nga verifikimi mbi zbatimin respektimin e kësaj kërkesë rezultoi se

Ministria e Turizmit dhe Mjedisit:

Nga auditimi u konstatua se, subjekti nuk ka respektuar afatin *prej 6 muajsh, për raportim në KLSH, të ecurisë së zbatimit të rekomandimeve të lëna, veprim ky i cili kundërshtim me nenin 30 të ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014 "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit".*

Federata Shqiptare e Alpinizmit dhe Turizmit Malor:

Nga auditimi u konstatua se, subjekti nuk ka respektuar afatin *prej 6 muajsh, për raportim në KLSH, të ecurisë së zbatimit të rekomandimeve të lëna, veprim ky i cili kundërshtim me nenin 30 të ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014 "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit".*

4. Statusi i pranimit të rekomandimeve:

KLSH ka dërguar:

- në Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit, me shkresën **nr. 199/11, datë 17.09.2021;**
- në Federatën Shqiptare të Alpinizmit dhe Turizmit Malor, me shkresën **nr.199/10, datë 17.09.2021.**

Raportin Përfundimtar, gjetjet dhe rekomandimet përkatëse të Auditimit të Performancës, me temë "Zhvillimi i turizmit malor".

Në mënyrë të përmbledhur statusi i pranimit të rekomandimeve paraqitet si më poshtë

Nr.	Lloji i rekomandimit	Rekomanduar	Pranuar	Pa pranuar
1	Organizative	29	29	-
2	Propozime për ndryshime apo përmirësime në legjislationin në fuqi	4	2	2

II. HYRJA

Auditimi është kryer në përputhje me ligjin nr. 154/2014, datë 27.11.2014 "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit" si dhe manualit "Për ndjekjen e zbatimit të rekomandimeve të KLSH-së, lënë subjekteve të audituara dhe regjistri elektronik institucional i zbatimit të rekomandimeve". Auditimi i zbatimit të rekomandimeve të lëna në auditimin e mëparshëm, sipas drejtimeve të Programit të Auditimit nr. 676 prot., datë 06.07.2022, të miratuar nga Kryetari i Kontrollit të Lartë të Shtetit, është kryer nga audituesit shtetërorë të KLSH-së:

- Aulent Guri, Përgjegjës Grupi;

- Silvana Ramadani, Anëtar;
- Eva Kushta, Anëtar;

II.1. Objekti auditimit:

Zbatimi i masave të rekomanduara të dërguara me shkresën e KLSH me shkresat e cituara në pikën 1/4 të këtij Projekt Raporti, për auditimin e performancës me temë "Zhvillimi i Turizmit Malor".

II.2. Qëllimi auditimit:

Auditimi i zbatimit të rekomandimeve, kryhet në funksion të hartimit të Raportit Vjetor të aktivitetit të Kontrollit të Lartë të Shtetit, që paraqitet në Kuvendin e Shqipërisë brenda tre mujorit të parë të vitit pasardhës, bazuar në pikën 3, të nenit 31, të ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014, "Për Organizimin dhe Funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit".

II.3. Metodologjia e auditimit:

Auditim i plotë i gjithë dokumentacionit të paraqitur nga subjekti dhe që lidhet me zbatimin e masave të rekomanduara nga KLSH, për përmirësimin e gjendjes në të ardhmen të subjekteve të audituara.

II.4. Konkluzioni:

Në dy subjekte të audituar, përkatësisht **MTM** dhe **FSHAJ.TM**, nuk janë marrë masa për respektimi i afatit ligjor prej 20 ditësh, në zbatim të nenin 15, shkronja "j", të ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014, "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit", për të informuar KLSH-në mbi planin e veprimeve të subjektit për zbatimin e rekomandimeve të lëna.

Po kështu nga këto subjekte, nuk janë marrë masa edhe për dërgimin e informacioneve në KLSH, mbi ecurinë e zbatimit të rekomandimeve të lëna, brenda datit 6 mujor. Afat ky i përcaktuar në nenin 30, të ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014, "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit".

Nga auditimi në terren i dokumentacionit të paraqitur nga subjektet e audituara Ministria e Turizmit dhe Mjedisit dhe Federata Shqiptare e Alpinizmit dhe Turizmit Malor, në lidhje me zbatimin e rekomandimeve të lëna nga KLSH, me shkresat e cituara në pikën 1/4 të këtij Projekt Raporti, rezultojnë se:

- Nga 31 masa e rekomanduara, nga subjektet janë pranuar 3 masa ose në masën 96.88 %. Nga 31 masat e pranuar janë zbatuar plotësisht 7 masa ose 21.88 % tyre, janë në proces zbatimi 7 masa ose 21.88 % dhe janë pa zbatuar 18 masa ose 56.25 %.

Në mënyrë të përmblëdhur statusi i rekomandimeve paraqitet si më poshtë:

Nr.	Lloji i rekomandimit	pranuar	Statusi i zbatimit			
			Zbatuar	Zbatuar pjesërisht	Në proces zbatimi	Pa zbatuar
1	Masa organizative	29	7	-	7	15
2	Propozime për ndryshime apo përmirësime në legjislationin në fuqi	2	-	-	-	2

Në numër dhe në % statusi i masave paraqitet:

Nr.	Statusi i masave organizative	Në numër	Në %
1	Totali	32	
2	Pa pranuar	1	3.13
3	Pranuar	31	96.88
	Nga të pranuarat:		Në %, ndaj të pranuarave
1	Zbatuar	7	21.88
2	Pa zbatuar	18	56.25
3	Në proces	7	21.88

II.5. Opinion i përgjithshëm mbi zbatimin e rekomandimeve të lëna:

Zbatimi i plotë i rekomandimeve është në nivelin 21.88 % dhe së bashku me rekomandimet që janë në proces zbatimi i tyre shkon në nivelin 43.75 %. Pavarësisht përpjekjeve të subjekteve për marrjen e masave për zbatimin e tyre, përsëri rekomandimet e pazbatuara mbeten nivel relativisht të lartë në masën 56.25 %.

III. Zbatimi i rekomandimeve të lëna në auditimin e mëparshëm

Më konkretisht, ecuria e zbatimit të rekomandimeve të lëna paraqitet si më poshtë:

A. MASA ORGANIZATIVE

Për pyetjen: 1.1.1. A është plotësuar baza ligjore me aktet e parashtuara nënligjore dhe në përputhje me direktivat e BE-së?

PËR MINISTRINË E TURIZMIT DHE MJEDISIT:

Gjetje:

- ✓ Nga auditimi mbi plotësimin e bazës ligjore, rezultoi se:
 - Nuk ka dalë Urdhri i Ministrit për miratimin e rregullores së funksionimit të saj, në kundërshtim me nenin 11 të Ligjit nr.93/2015 "Për turizmin";
 - Nuk është miratuar Urdhri i Ministrit të Turizmit për marrjen e funksionimit të Komisionit të Përzgjedhjeve të Projekteve në Turizëm;
 - Nuk ka dalë urdhri për përcaktimin e kriterëve të funksionimit të zyrave të informuese turistike;
 - Kuadri rregullator për zhvillimin e arsimit profesional dhe kualifikimet në turizëm, si dhe trajnimi i burimeve njerëzore të angazhuara në sektor ende nuk është i plotë¹;
 - Nuk janë hartuar dhe miratuar aktet nënligjore, me qëllim realizimin e objektivit strategjik "Mbështetje për zhvillimin e modelit të menaxhimit të destinacioneve".
- (Më hollësisht trajtuar në pikën (1.1.1) faqe (23-26) të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit marrë masa që të hartojë dhe miratojë aktet nënligjore për ngritjen dhe funksionimin e Komitetit Këshillimor i Spërmarrjeve të Turistike, Zyrave të informacionit turistik, Organizatave për menaxhimin e destinacionit turistik, zhvillimin e arsimit profesional dhe kualifikimet në turizëm, si dhe trajnimin e burimeve njerëzore të angazhuara në sektorin e turizmit.

Brenda 6 muajorit të parë të vitit 2022

Qëndrimi i audituesit të KLSH: MTM nëpërmjet Urdhrit të Ministrit të Turizmit dhe Mjedisit nr. 66, datë 09.02.2022 "Për përcaktimin e përbërjes nominale të Komitetit Këshillimor të Sektorit Privat të Turizmit", ka ngritur KKSP, duke zhvilluar më pas, më datë 15.02.2022 mbledhjen e parë të këtij komiteti.

Statusi i rekomandimit: I zbatuar

Gjetje:

- ✓ Referuar pikës 4 të nenit 5 të VKM nr.730, datë 20.10.2016 "Për miratimin e rregullores për kushtet, kriteret, tarifat, afatet dhe procedurën për klasifikimin e strukturave akomoduese", të ndryshuar, rezultoi se, nga Ministri i Turizmit nuk është miratuar Udhëzimi për manualin shpjegues të kriterëve të klasifikimit të strukturave akomoduese *(Më hollësisht trajtuar në pikën (1.1.1) faqe (23-26) të Raportit Përfundimtar të Auditimit).*

¹ Udhëzimet e përbashkëta me MASR për akreditimin e kurseve të trajnimit profesional për sektorin e turizmit

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të marrë masa që të hartojë dhe miratojë Udhëzimin për manualin shpjegues të kriterëve të klasifikimit të strukturave akomoduese.

Brenda 6 muajorit të parë të vitit 2022

Qëndrimi i audituesit të KLSH: Është hartuar draft-manuali shpjegues i kriterëve të klasifikimit të strukturave akomoduese.

Statusi i rekomandimit: Në proces

Gjetje:

- ✓ Referuar SKT 2019-2023, si dhe Progres-Raportit për vitin 2020, të BE-së, ku thuhet se Shqipëria është mesatarisht e përgatitur në fushën e statistikave (pasqyrohet si problematikë, transmetimi i tyre në EUROSTAT) në përputhje me acquis-në e BE-së, ende nga MTM nuk është përgatitur sistemi i ri i statistikave në fushën e turizmit, hartimi i metodologjisë në përputhje me Rregulloren e BE-së për statistikën në fushën e turizmit (informacion i besueshëm dhe i krahasueshëm, të dhëna mbi turizmin e brendshëm, burimet e të dhënave dhe mënyrat për sigurimin e informacionit)² (Më hollësisht trajtuar në pikën (1.1.1) faqe (23-26) të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të hartojë dhe miratojë metodologjinë për grumbullimin dhe përpunimin e të dhënave statistikore, si dhe të vendosë në funksion sistemin e ri të statistikave, në përputhje me acquis-në e BE-së, por edhe me praktikat e mira të vendeve të rajonit³.

Brenda 6 muajorit të parë të vitit 2022

Qëndrimi i audituesit të KLSH: Aktet e vëna në dispozicion grupit të auditimit, përkatësisht: Urdhri i Ministrit nr. 8707, datë 31.10.2016 "Për miratimin e formatit për mbledhjen dhe përpunimin e të dhënave statistikore nga agjencitë e udhëtimit, operatorët turistikë dhe strukturat akomoduese; Direktiva e BE-së në lidhje me mbledhjen e të dhënave statistikore është transpozuar në ligjin nr 93/2015 "Për turizmin", Urdhri i Ministrit nr. 267 datë 24.07.2019 "Mbi miratimin e rregullores për mënyrën, kriteret dhe procedurat e kategorizimit të strukturave akomoduese", i ndryshuar, në bashkëpunim me INSTAT, janë akte që nuk i përjasin veprimtarisë institucionale të ndërmarrë në kuadër të rekomandimeve të lëna për projektin auditues "Zhvillimi i Turizmit Malor".

Statusi i rekomandimit: I pazbatuar

Gjetje:

- ✓ Referuar pikës 8.11 të VKM nr.298, datë 20.04.2016 "Për organizimin dhe funksionimin e Agjencisë Kombëtare të Turizmit", ende nuk është hartuar dhe miratuar Udhëzimi i përbashkët (MTM-MFE) për mënyrën e grumbullimit dhe përpunimit të të ardhurave nga marrëveshjet e qerasë, për sipërfaqet e dhëna në përdorim për zhvillimin e turizmit, të lidhura me subjektet "person i stimuluar", si dhe prej një periudhe më tepër se 10-vjeçare, këto të ardhura nuk janë mbledhur. (Më hollësisht trajtuar në pikën (1.1.1) faqe (23-26) të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit në bashkëpunim me Ministrinë e Financës dhe

² Regulation (Eu) no 692/2011 of the European Parliament and of the Council of 6 July 2011 Concerning European Statistics on Tourism - Rregullore e Bashkimit Evropian nr 692/2011, në lidhje me Statistikat Evropiane mbi Turizmin;

³ Statistikat e turizmit në Kroaci, treguesit që përdoren nga Kroacia dhe burimet e informacionit, https://ee.dzs.hr/Hrv_Eng/publication/2017/st-1594.pdf.

Ekonomisë, si dhe Agjencinë Kombëtare të Turizmit, të ngrejë një grup pune të përbashkët, me qëllim vlerësimin vlerës së detyrimit që kanë subjektet "person i stimuluar" për sipërfaqet e marra me qera, si dhe të marrin masat e nevojshme për arkëtimin e tyre (duke lidhur marrëveshje të pagesës me kështu përbimit të përbarimit). Pas kësaj, MTM në bashkëpunim me MFE të hartojë dhe miratojë udhëzimin për mënyrën e arkëtimit, me qëllim që në të ardhmen mos të krijohen detyrime të prapambetura ndaj buxhetit të shtetit.

Brenda 6 muajorit të parë të vitit 2022

Qëndrimi i audituesit të KLSH: Agjencia Kombëtare e Turizmit ka kërkuar përmes 3 shkresave⁴ ngritjen e një grupi të përbashkët pune. Në zbatim të rekomandimeve të lëna për AKT në "Raportin Përfundimtar të Auditimit të Përfundimit të Performancës "Zhvillimi i Turizmit Malor". AKT ka dërguar në MTM shkresën nr. 537 prot., datë 19.10.2021 me lëndë "Kërkesë për ngritje grupi të përbashkët pune për subjektet me titull "Person i Stimuluar".⁵

Statusi i rekomandimit: I pazbatuar

Për pyetjen 1.1.2: A janë realizuar objektivat strategjike për turizmin malor nga MTM dhe AKT?

PËR MINISTRINË E TURIZMIT DHE MJEDISIT:

Gjetje:

- ✓ Referuar SKT 2019-2023, Planit të Integruar Ndërsektorial për Brezin Bregdetar 2030 (PINS 2030) dhe PKST Alpe 2030 nga MTM dhe AKT:
- nuk janë identifikuar, shënjuar dhe dixhitalizuar 5 shtigje të reja rajonale dhe 2 shtigje ndërkufitare të ecjes;
- nuk janë ndërtuar tre shtigjet rajonale dhe dy shtigje kombëtare të çiklizmit;
- nuk ka studim dhe masa të marra për identifikimin, vlerësimin, ndërtimin e pistave të skijimit, me qëllim zhvillimin e këtij sporti, si dhe sporteve të tjera në zonat malore;
- ende nuk janë identifikuar vendndodhjet për zhvillimin e alpinizmit, si dhe për realizimin e këtij objekti, nuk është parashikuar asnjë institucion/organizatë publike/private, ku në këtë rast përmendim Federatën Shqiptare të Alpinizmit, e cila mund të ftohej për bashkëpunim;
- nuk janë marrë masa për përfshirjen e Shqipërisë në guidat ndërkombëtare të ecjes dhe çiklizmit;
- nuk ka një studim për vlerësimin e kërkesës së tregut mbi përdorimin e teknologjisë së informacionit (dixhitalizimi i shtigjeve malore) dhe alternativat që mund të adaptohen në turizmin vendas;
- nuk është ofruar mbështetje për veprimtaritë sportive që zhvillohen në natyrë, kryesisht në zonat malore (hedhje me parashutë, çiklizmi malor, ngjitjet alpinistike), si dhe aktualisht nuk disponohet një inventar të zonave, në të cilat ushtrohet/nuk ushtrohet sporti i hedhjes me parashutë apo çiklizmi malor;
- nuk është hartuar dhe miratuar Strategjia Kombëtare e Marketingut për sektorin e turizmit;
- nuk janë ngritur qendrat e vizitorëve për çdo Park Kombëtar, konkretisht nuk janë ngritur në PK Mali i Tomorrit, Bredhi i Drenovës, Bredhi i Hotovës Dangëlli, Valbonë, Lurë, Butrint, Zall Gjocaj, si dhe qendrat e vizitorëve në Prespë nuk janë funksionale;
- nuk është përgatitur plani i masave për sigurinë e vizitorëve në zonat natyrore;
- nuk disponohet informacion për zonat e thella malore, në të cilat nuk arrihet të mbulohet

⁴ Shkresa nr.752.prot date 13.12.2019 me lëndë "Kërkesë", shkresa nr.438 prot datë 22.12.2020 me lëndë "Kërkesë për ngritjen e një grupi të përbashkët pune për subjektet me titull "Person i Stimuluar" dhe shkresa nr.120.prot date 03.03.2021 me lëndë "Kërkesë për interpretim ligji"

⁵ Shkresa nr.537.prot datë 19.10.2021 me lëndë "Kërkesë për ngritje grupi të përbashkët pune për subjektet me titull "Person i Stimuluar"

- me shërbim të telefonisë celulare/internet, ku theksojmë se nga 10 datat në terren në zona të ndryshme të Parkut Kombëtar të Llogarasë, Prespë, në zonën e Bogës, si dhe komunikimit të grupit të auditimit me Specialistët e Zonave të Mbrojtura Vllatë dhe Korçë, mungesa e mbulimit me shërbim të telefonisë celulare/internet, është një nga problemet kryesore, të humbjes së turistëve (kryesisht atyre të huaj) gjatë vizitave turistike në shtigje malore;
- nuk është marrë asnjë masë për krijimin e paketës turistike për aktivitetet dimërore, me qëllim rritjen e sezonit turistik, ose e thënë ndryshe shmangien e sezonalitetit;
- nuk është marrë masë, për të ngritur platformën online të bashkëpunimit, për shoqëruesit/udhërrëfyesit e udhëtimeve, me qëllim koordinimin bashkëpunimin, si dhe përmirësimin e cilësisë së shërbimit të ofruar, gjatë shoqërimeve të grupeve të turistëve;
- nuk është përgatitur programi i trajnimit dhe nuk është marrë asnjë masë për trajnimin e burimeve njerëzore që janë të angazhuara në sektorin e turizmit;
- nuk është krijuar struktura menaxhuese për zbatimin e Planit Kombëtar Sektorial Turizmit në Rajonin e Alpeve Shqiptare;
- nuk është ngritur portali shqiptar i turizmit "e-turizëm", i lidhur me aplikacione që ofrojnë informacion mbi destinacionet e atraksionet turistike;
- nuk janë marrë masa për ngritjen e zyrave/pikave të informacionit turistik, si dhe nuk është hartuar dhe miratuar rregullorja për pikat e informacionit turistik por theksojmë se AKT ka vënë në dispozicion të 27 Bashkive, 60 infopoint (tabela informacioni për destinacione turistike). Gjithashtu nga 60 tabelat informuese, të cilat janë bërë të kalim kapital nga AKT drejt Bashkive, 21 prej tyre ose 35%, janë të dëmtuara/kanë humbur, pra nuk i shërbejnë qëllimit të tyre;
- nuk janë ngritur strukturat promovuese të turizmit, pranë pafaqësive diplomatike të Shqipërisë;
- nuk ka një analizë/studim se sa është numri i strukturave akomoduese, që nuk janë të regjistruara/që operojnë në mënyrë informale. (Më hollësisht trajtuar në pikën (1.1.2) faqe (26-32) të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të marrë masat e nevojshme, për identifikimin, shënjimin dhe dixhitalizimin e 7 shtigjeve malore të ecjes dhe 4 shtigje të çiklizimit, si dhe përfshirjen e tyre në guidat ndërkombëtare të ecjes.

Brenda 6 muajorit të parë të vitit 2022

Qëndrimi i audituesit të KLSH: Në përgjigjen e dërguar grupit të auditimit, MTM shprehet se: "ky rekomandim është në përputhje me politikat që ndiqen për të MTM në bashkëpunim me partnerët dhe donatorët", megjithatë, pavarësisht këtij fakti MTM nuk ka vënë në dispozicion të grupit të auditimit asnjë evidencë që dëshmon veprimtaritë institucionale të ndërmarra me qëllim implementimin e këtij rekomandimi.

Statusi i rekomandimit: I pazbatuar

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të bëjë një studim, me qëllim vlerësimin e mundësive dhe më pas ndërtimin e pistave të skijimit dhe të zonave të zhvillimit të alpinizmit

Brenda 6 muajorit të parë të vitit 2022

Qëndrimi i audituesit të KLSH: Në përgjigjen e dërguar grupit të auditimit, MTM shprehet se: "Përveç dokumentave të planifikimit të miratuara (Planit Kombëtar Sektorial i Turizmit për rajonin e Alpeve Shqiptare Strategjia Sektoriale, Planit i Integruar Ndërsektorial për Brezin Bregdetar (PINS Bregdeti), Planet e Detajuara të Zonave në Përpjesëti Zhvillimin e Turizmit) apo SKZHQT 2019-2023, Ministria e Turizmit dhe Mjedisit përgjatë administrimit të kërkesës së një subjekti privat për zhvillimin e një Resorti Skijash në Nikolicë të Korçës, është njohur me një studim fizibiliteti të përgatitur privatisht që merr në analizë situatën dhe

perspektivën e këtij sektori në Shqipëri të vendosur në një kontest rajonal". Pavarësisht qëndrimit të parashtruar, MTM nuk ka vënë në dispozicion asnjë evidencë që dëshmon veprimtaritë institucionale të ndërmarra me qëllim implementimin e këtij rekomandimi.

Statusi i rekomandimit: I pazbatuar

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, me qëllim mbështetjen e zhvillimit të sporteve malore dhe rrjedhimisht tërheqjen e turistëve në këto zona, të ftojë çdo vit Federatën e Alpinizmit, Aeronautikës, dhe të sporteve të tjera që zhvillohen në zonat malore, me qëllim aplikimin në projektet që financohen prej saj, të cilat fokusohen në turizmin malor.

Në vijimësi

Qëndrimi i audituesit të KLSH: MTM shprehet se: "Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, përgjatë procesit të shpalljes së thirrjeve për Projekt Propozime, ka parashikuar tematikë që adresojnë zhvillimin e turizmit malor duke mirëpritur propozime që do të vijnë edhe nga Federata e Alpinizmit, Aeronautikës dhe të sporteve të tjera që zhvillohen në zonat malore".

Megjithatë, pavarësisht qëndrimit të parashtruar, MTM nuk i ka bashkëlidhur këtij qëndrim asnjë evidencë mbështetëse, me qëllim evidentimin e rolit të saj proaktiv për të ftuar Federatën e Alpinizmit, Aeronautikës, dhe të sporteve të tjera që zhvillohen në zonat malore, me qëllim aplikimin në projektet që financohen prej saj, të cilat fokusohen në turizmin malor.

Statusi i rekomandimit: I pazbatuar

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit në bashkëpunim me Ministrinë përgjegjëse për shëndetësinë, të marrë masat e nevojshme për përgatitjen e planit të masave për sigurinë e turistëve në zonat malore, duke krijuar Skuadrat e Kërkim-Shpëtimit, si dhe përgatitjen e rregullore së ndërhyrjes në mënyrë që çdo pjesëtar i këtyre skuadrave të jetë i qartë për funksionin që do të kryejë, duke shmangur kështu kaosin dhe duke shkurtuar kohën e dhënies së ndihmës të aksidentuarit. Gjithashtu të vlerësohet mundësia, që këto skuadra të kenë edhe mjekë të urgjencës, të cilët të trajnohen për ndërhyrje në terren dhe mjekimin e të aksidentuarit.

Brenda 6 muajorit të parë të vitit 2022

Qëndrimi i audituesit të KLSH: Në përgjigjen e dërguar grupit të auditimit, MTM shprehet se: "Në përfundim të manualit të shtigjeve do të vijohet me konkludimin e bashkëpunimit me MSH për planin e masave për sigurinë e turistëve në zonat malore".

Statusi i rekomandimit: I pazbatuar

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit në bashkëpunim me Ministrinë e Financës dhe Ekonomisë, të përgatisë një program pune, me qëllim realizimin e objektivit strategjik "Regjistrimin e 80% të strukturave akomoduese të vogla familjare", duke ndërmarrë masa konkrete, fushatë të koordinuar midis DPT-së dhe MTM-së për caktuar afate si dhe burimet njerëzore dhe financiare që do të angazhohen.

Brenda 6 muajorit të parë të vitit 2022

Qëndrimi i audituesit të KLSH: Në përgjigjen e dërguar grupit të auditimit, MTM shprehet se: "Ju informojmë që, me ndryshimet ligjore të nevojshme që i kllapojnë edhe strukturat jo tregtare si dhoma, apartamente si struktura akomoduese, do të ndihmohen të gjitha veprimet që sigurojnë regjistrimin e tyre sipas legjislacionit në fuqi". Megjithatë, pavarësisht qëndrimit të pasqyruar, MTM nuk i ka vënë në dispozicion grupit të auditimit asnjë evidencë që dëshmon rolin e saj proaktiv me qëllim bashkëpunimin me MSH për përgatitjen e një programi pune.

Statusi i rekomandimit: I pazbatuar

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit në bashkëpunim me Agjencinë Kombëtare të Turizmit të

hartojë dhe miratojë Strategjinë Kombëtare të Marketingut, si dhe ngritjen e strukturave promovuese të turizmit, pranë përfaqësive diplomatike të Shqipërisë.

Brenda 6 mujorit të parë të vitit 2022

Qëndrimi i audituesit të KLSH: AKT ka propozuar buxhetimin e zërit të investimit "Hartimi i Strategjisë Kombëtare të Marketingut dhe ngritjen e strukturave promovuese pranë përfaqësive diplomatike, në projekt fishat e PBA 2022 – 2024 si dhe PBA 2023 – 2025.

Statusi i rekomandimit: Në proces

Për pyetjen 1.1.3: A janë plotësisht funksionale strukturat e MTM-së, KRZHT, dhe AKT, si dhe a janë të mjaftueshme burimet njerëzore dhe financiare, për realizimin e detyrave institucionale, me qëllim zhvillimin e turizmit malor?

PËR MINISTRINË E TURIZMIT DHE MJEDISIT:

Gjetje:

- ✓ Nga auditimi i shpenzimeve të AKT për pjesëmarrjen në panairët ndërkombëtarë (transaksionet në valutë të huaj, shpenzimet e taksive dhe hotelit), përgjatë periudhës 2019-2020, rezultoi se janë përdorur pa ekonomicitet rreth 33 150 euro ose 4,740,395 lekë. Theksojmë se kjo situatë është krijuar edhe për arsye se nga AKT nuk janë marrë masat për hartimin dhe miratimin e një rregulloreje të posaçme për organizimin e punës dhe sigurimin e hoteleve me kosto sa më të ulët. (Më hollësisht trajtuar në pikën 1.1.3 faqe (32-56) të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

Rekomandim:

- ✓ Agjencia Kombëtare e Turizmit të marrë masa që, të nxjerrë një udhë të brendshme, për përcaktimin e procedurave, për veprimet në valutë të huaj, sigurimin e hoteleve me kosto të ulët, si dhe reduktimin e shpenzimeve të panevojshme për transportin e statit të saj, gjatë pjesëmarrjes në panairët dhe trajnimet jashtë vendit, me qëllim eliminimin e përdorimit pa ekonomicitet, efience dhe efektivitet të fondave buxhetore, alokuar për këto aktivitete.

Brenda 6 mujorit të parë të vitit 2022 dhe në vijimësi

Qëndrimi i audituesit të KLSH: AKT ka hartuar Urdhrin nr. 100 me nr. 553 prot, datë 22.10.2021 "Për procedurat gjatë pjesëmarrjes në panairë dhe trajnime brenda dhe jashtë vendit", ku përcaktohen të gjitha procedurat e nevojshme për pjesëmarrjet në panairë dhe trajnime të ndryshme duke specifikuar po ashtu dhe kostot dhe mënyrat e përzgjedhjes së akomodimeve dhe transporteve përkatëse.

Statusi i rekomandimit: I zbatuar

Gjetje:

- ✓ Referuar nenit 30 të Ligjit nr.93/2015 "Për Turizmin", i ndryshuar, si dhe Vendimit nr.1 datë 26.07.2018 të Këshillit Kombëtar të Territorit "Për shpalljen e 17 zonave me përparësi zhvillimin e turizmit", ende nuk janë përgatitur planet e zhvillimit dhe të veprimit për të gjitha zonat me përparësi zhvillimin e turizmit, ku nga këto zona citojmë: Mali i Dajtit-Bizë-Martanesh-Qafshatë-Krastë; Vargmal; i Moravës; Alpet; dhe Parku Kombëtar i Llogarasë. (Më hollësisht trajtuar në pikën 1.1.3 faqe (32-56) të Raportit Përfundimtar të Auditimit).

Rekomandim:

- ✓ Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të marrë masat e nevojshme për hartimin dhe miratimin e Planit Kombëtar të Turizmit, si dhe planeve të zhvillimit dhe veprimit për disa nga zonat me përparësi zhvillimin e turizmit, si ajo e Mali të Dajtit-Bizë-Martanesh-Qafshatë-Krastë Vargmalit të Moravës.